

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2026 годы»

«29» мая 2024г.

№ 5

Контрольно-счетной палатой Залесовского муниципального округа (далее – Контрольно-счетная палата) на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Положения о Контрольно-счётной палате Залесовского муниципального округа утверждённого Решением Совета депутатов Залесовского муниципального округа Алтайского края от 04.02.2022г. №8, в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 012 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно-счётной палаты Залесовского муниципального округа Алтайского края от 21.05.2024 № 7, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2026 годы» (далее - «проект постановления»), представленного Управлением по социальной политике Залесовского муниципального округа с сопроводительным письмом от 21.05.2024 №64 (вход. от 21.05.2024 №20), по результатам которой установлено следующее:

Проектом постановления утверждается муниципальная программа Залесовского муниципального округа Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2026 годы» (далее - «муниципальная программа»).

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования Залесовского муниципального округа Алтайского края на период 2021-2028 годов, утвержденный постановлением Администрации Залесовского муниципального округа от 06.10.2023г. № 893 (далее – Перечень № 893).

Согласно проекту постановления, муниципальная программа «Развитие культуры Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2026 годы» (далее - «муниципальная программа») разработана Управлением по социальной политике Залесовского муниципального округа Алтайского края Отделом по культуре. Муниципальная программа имеет 4 подпрограммы:

- Подпрограмма 1 «Наследие»;
- Подпрограмма 2 «Народное творчество»;
- Подпрограмма 3 «Образование в сфере культуры».
- Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации программы и развития отрасли».

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, (далее – Закон 131-ФЗ);

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

- Постановления Администрации Залесовского муниципального округа от 22 ноября 2022 года № 646 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Залесовский муниципальный округ Алтайского края» (в ред. от 15.03.2024 №128) (далее – Порядок № 646).

1. Анализ целей и задачи муниципальной программы

Муниципальная программа разработана на основании следующих стратегических документов:

Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании российской федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 №808 «Об утверждении Основ государственной культурной политике»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная Президентом Российской Федерации 03.04.2012 № Пр-827;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры»;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года;

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 №326-р;

Закон Алтайского края от 12.05.2005 № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»;

Закон Алтайского края от 10.04.2007 №227-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае»;

Приказ Алтайархивкультуры от 22.08.2018 №226 «О концепции развития системы непрерывного художественного образования в Алтайском крае на период до 2022 года».

Целью в проекте муниципальной программы является сохранение и развитие культуры и искусства в Залесовском муниципальном округе.

Согласно паспорта проекта муниципальной программы для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

1. Сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;
2. Создание условий для сохранения и развития исполнительских искусств, поддержка народного творчества;
3. Модернизация системы художественного образования, подготовка кадров в сфере культуры и искусства;
4. Создание современных условий для реализации программных мероприятий, работы муниципальных учреждений культуры.

В нарушение пункта 2.5 в подразделе «Цели и задачи муниципальной программы» Задачи представленным проектом постановления муниципальной программы в Паспорте подпрограммы 2 «Народное творчество», не соответствуют текстовой части раздела 2.2 «Цели, задачи и мероприятия» к Паспорту.

В нарушение пункта 2.5 в подразделе «Цели и задачи муниципальной программы» Задачи представленным проектом постановления муниципальной программы в Паспорте подпрограммы 3 «Образование в сфере культуры», не соответствуют текстовой части раздела 2.2 «Цели, задачи и мероприятия» к Паспорту.

В нарушение пункта 2.5 в подразделе «Цели и задачи муниципальной программы» Задачи представленным проектом постановления муниципальной программы в Паспорте подпрограммы 4 «Обеспечение условий реализации программы и развития отрасли», не соответствуют текстовой части раздела 2.2 «Цели, задачи и мероприятия» к Паспорту.

2. Анализ структуры и содержания муниципальной программы

Структура проекта муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

Согласно паспорта проекта муниципальной программы ответственным исполнителем является Управление по социальной политике Залесовского муниципального округа. Соисполнители программы: Отдел по культуре управления по социальной политике Залесовского муниципального округа.

К участникам муниципальной программы отнесены: «МБУК МфКЦ Залесовского муниципального округа, МБУДО «Залесовская детская школа искусств»».

В нарушение пункта 2.5 Порядка № 646 в подразделе «Индикаторы и конечные результаты», указанные в Паспорте, не соответствуют текстовой части раздела 2.3 «Конечные результаты реализации программы».

В нарушение пункта 2.2 Порядка 646 в Приложении 2 к Паспорту проекта муниципальной программы структура таблицы не соответствуют Порядку № 646.

В нарушение пункта 2.6 Порядка № 646 мероприятия в текстовой части раздела 2.2 «Цели, задачи и мероприятия» подпрограммы №1 «Наследие» не соответствуют мероприятиям в Паспорте подпрограммы №1, требуется уточнение мероприятий.

В нарушение пункта 2.6 Порядка № 646 мероприятия в текстовой части раздела 2.2 «Цели, задачи и мероприятия» подпрограммы №2 «Народное творчество», мероприятия в Приложении №2 «Перечень мероприятий муниципальной программы», не соответствуют мероприятиям в Паспорте подпрограммы №2, требуется уточнение мероприятий.

В нарушение пункта 2.6 Порядка № 646 мероприятия в текстовой части раздела 2.2 «Цели, задачи и мероприятия» подпрограммы №3 «Образование в сфере культуры», не соответствуют мероприятиям в Паспорте подпрограммы №3, требуется уточнение мероприятий.

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2021-2026 годы без деления на этапы.

В соответствии с положениями пункта 3.5 части 3 Порядка №646, ответственным исполнителем представлены согласования участников муниципальной программы реализуемых ими мероприятий.

3. Анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы

На реализацию мероприятий в проекте муниципальной программы предусматривается объем финансовых ресурсов в размере 190 000,6 тыс. рублей из них:

- средства краевого бюджета - 44 257,1 тыс. руб., в том числе по годам:

2021 год – 14 374,6 тыс. рублей;

2022 год – 14 292,4 тыс. рублей;

2023 год – 12 923,4 тыс. рублей;

2024 год – 2 666,7 тыс. рублей;

2025 год – финансирование не предусмотрено;

2026 год – финансирование не предусмотрено.

- средства местного бюджета - 141 226,1 тыс. руб., в том числе по годам:

2021 год – 14 722,7 тыс. рублей;

2022 год – 30 282,5 тыс. рублей;

2023 год – 33 268,6 тыс. рублей;

2024 год – 29 464,7 тыс. рублей;

2025 год – 21 033,8 тыс. рублей;

2026 год – 12 453,8 тыс. рублей.

- внебюджетные средства – 4 517,4 тыс. руб., в том числе по годам:

2021 год – 346,2 тыс. рублей;

2022 год – 622,9 тыс. рублей;

2023 год – 908,3 тыс. рублей;

2024 год – 830,0 тыс. рублей;

2025 год – 850,0 тыс. рублей;

2026 год – 960,0 тыс. рублей.

Объемы финансового обеспечения проекта муниципальной программы на 2021-2026 годы соответствует бюджетным назначениям, указанных в решении Совета депутатов Залесовского муниципального округа Алтайского края №69 от 28.12.2023г. «О бюджете Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2024 год и плановый период на 2025 и 2026 годов».

В нарушение пункта 2.7 Порядка 646 в Паспорте Подпрограммы №1 «Наследие» и в текстовой части раздела 3 Объем финансирования подпрограммы

№1, не содержится аналитическая информация об объеме расходов: краевого бюджета, местного бюджета и внебюджетных средств.

В нарушение пункта 2.7 Порядка 646 в Паспорте Подпрограммы №1 «Наследие» и в текстовой части раздела 3 Объем финансирования подпрограммы №1, сумма финансирования, не идентична с Приложением №2 «Перечень мероприятий муниципальной программы».

В нарушение пункта 2.7 Порядка 646 в Паспорте Подпрограммы №2 «Народное творчество» и в текстовой части раздела 3 Объем финансирования подпрограммы №2, не содержится аналитическая информация об объеме расходов: краевого бюджета, местного бюджета и внебюджетных средств.

В нарушение пункта 2.7 Порядка 646 в Паспорте Подпрограммы №2 «Народное творчество» и в текстовой части раздела 3 Объем финансирования подпрограммы №2, сумма финансирования, не идентична с Приложением №2 «Перечень мероприятий муниципальной программы».

В нарушение пункта 2.7 Порядка 646 в Паспорте Подпрограммы №3 «Образование в сфере культуры» и в текстовой части раздела 3 Объем финансирования подпрограммы №3, не содержится аналитическая информация об объеме расходов: краевого бюджета, местного бюджета и внебюджетных средств.

В нарушение пункта 2.7 Порядка 646 в Паспорте Подпрограммы №3 «Образование в сфере культуры» и в текстовой части раздела 3 Объем финансирования подпрограммы №3, сумма финансирования, не идентична с Приложением №2 «Перечень мероприятий муниципальной программы».

В нарушение пункта 2.7 Порядка 646 в Паспорте Подпрограммы №4 «Обеспечение условий реализации программы и развития отрасли» и в текстовой части раздела 3 Объем финансирования подпрограммы №4, не содержится аналитическая информация об объеме расходов: краевого бюджета и местного бюджета.

В нарушение пункта 2.7 Порядка 646 в Паспорте муниципальной программы и в Приложении №3, общая сумма финансирования не идентична между собой. Экспертизой установлено, что ответственным исполнителем нарушены сроки разработки и утверждения муниципальной программы. Так, частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4.2 части 4 Порядка №646 установлено, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года. Таким образом муниципальная программа должна быть утверждена до 1 апреля 2024г.

4. Анализ устранения замечаний

Экспертиза муниципальной программы ранее не проводилась.

5. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы, Контрольно-счетная палата Залесовского муниципального округа отмечает неактуальность подготовленного проекта постановления.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Залесовского муниципального округа предлагает ответственному исполнителю – Управлению по социальной политике Залесовского муниципального округа:

- при разработке проекта муниципальной программы строго руководствоваться Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Залесовского муниципального округа Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края от 22.11.2022 № 646 (в ред. от 15.03.2024 №128);

- привести в соответствие Приложения 2 к паспорту проекта муниципальной программы структуру таблицы согласно Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Залесовского муниципального округа Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края от 22.11.2022 № 646 (в ред. от 15.03.2024 №128);

- доработать проект постановления Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2026 годы» с учётом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении.

Информацию об устранении замечаний по внесению изменений в проект постановления об утверждении муниципальной программы предоставить в Контрольно-счетную палату Залесовского муниципального округа до 06 июня 2024г.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Залесовского муниципального округа



Н.В.Липовская