Приложение 1

к Постановлению администрации

Залесовского муниципального округа

от 04.06.2024 № 272

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЗАЛЕСОВСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

«Профилактика терроризма и экстремизма на территории

Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2025 годы»

ПАСПОРТ

«Профилактика терроризма и экстремизма на территории

Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2025 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Залесовского муниципального округа |
| Соисполнители  программы | Отдел по делам ГО ЧС и МР администрации Залесовского муниципального округа |
| Участники программы | Территориальное управление администрации  Залесовского муниципального округа  Отдел по образованию управления  по социальной политике Залесовского муниципального округа  Отдел по спорту, туризму и делам молодежи управления  по социальной политике Залесовского муниципального округа  Отдел по культуре управления  по социальной политике Залесовского муниципального округа  Редакция газеты «Сельский новатор»  ОП по Залесовскому району МО МВД России «Заринский» |
| Подпрограммы программы | Подпрограмма № 1 «Профилактика терроризма на территории Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2025 годы».  Подпрограмма № 2 «Профилактика экстремизма на территории  Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2021-2025 годы». |
| Региональные проекты, реализуемые в рамках программы | отсутствуют |
| Программно-целевые инструменты | отсутствуют |
| Цели программы | Организация эффективной системы мер антиэкстремиской и антитеррористической направленности для профилактики угроз распространения радикальных идеологии, в том числе идеологии терроризма и мотивированной конфликтности на территории Залесовского муниципального округа |
| Задачи программы | Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; профилактика распространения экстремизма и радикальных идеологи , в том числе идеологии терроризма на территории Залесовского муниципального округа;  устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в Залесовском муниципального округа;  укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического сотрудничества;  формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию;  общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. |
| Индикаторы и показатели программы | Количество молодежных мероприятий, направленных на укрепление межнациональных отношений;  количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма. |
| Сроки и этапы  реализации программы | 2021-2025 годы без деления на этапы. |
| Объемы финансирования программы | Общий объем финансирования программы составляет 120 тыс. рублей, в том числе:  из муниципального бюджета – 120 тыс. рублей, из них по годам:  2021 год – 00 тыс. рублей;  2022 год – 30 тыс. рублей;  2023 год – 30 тыс. рублей;  2024 год – 30 тыс. рублей;  2025 год – 30 тыс. рублей.  Объем финансирования может корректироваться при формировании муниципального бюджета  на очередной финансовый год и плановый период. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Количество молодежных мероприятий, направленных на укрепление межнациональных отношений, довести к концу 2025 года до 62;  Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма довести к концу 2025 года до 16 публикаций. |

1**. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Необходимость подготовки программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной.

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом муниципального образования Залесовский муниципальный округ Алтайского края, в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения – участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

Основные понятия:

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Экстремистская деятельность (экстремизм)

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремизм, в дословном понимании, есть не что иное, как крайнее проявление чего-либо — действий, высказываний, взглядов и т. п. Следовательно, экстремизм может быть политическим, религиозным, экономическим, социальным и т. п., вплоть до бытового.

Толерантность (лат. tolerantia - терпение) - терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям и является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанных с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, металлических дверей. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма.

Терроризм представляет собой сложную систему, состоящую из комплекса взаимодополняющих процессов: идеологических, криминальных, военных, религиозных, экономических и национальных. Любые проявления террористического характера угрожают безопасности государства и его гражданам, влекут за собой политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение использования средств массовой информации для пропаганды его идей.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодёжь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этномигрантофобий». В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям – применению насилию в отношении мигрантов, иностранных граждан.

Данная Программа призвана укрепить меры по профилактике терроризма и экстремизма, устранить причины и условия, способствующие его проявлению, обеспечить защищенность объектов возможных террористических посягательств, готовность к минимизации и ликвидации последствий террористических актов, а также создать эффективную систему просвещения граждан в части исторического единства жителей страны. Реальными механизмами ее осуществления являются комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание патриотизма и интернационализма, противодействие любым проявлениям терроризма и экстремизма.

**2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, индикаторы и описание основных ожидаемых конечных результатов муни­ципальной программы, сроков и этапов её реализации.**

Реализация основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму позволит значительно расширить сферу профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, выработать адекватную современную упреждающую систему мер противодействия терроризму в районе.

Невыполнение отдельных задач программы существенно снизит положительные эффекты и ожидаемые результаты и приведёт к недостижению цели, создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремисткой идеологии и в целом к невыполнению программы.

*Основными целями* программы являются организация эффективной системы мер антиэкстремиской и антитеррористической направленности для профилактики угроз распространения радикальных идеологии, в том числе идеологии терроризма и мотивированной конфликтности на территории Залесовского муниципального округа *Программа предусматривает решение следующих задач*:

Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; профилактика распространения экстремизма и радикальных идеологи , в том числе идеологии терроризма на территории Залесовского муниципального округа;

устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в Залесовском муниципального округа;

укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического сотрудничества;

формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию;

общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

*В результате реализации программы ожидается*:

Количество молодежных мероприятий, направленных на укрепление межнациональных отношений, довести к концу 2025 года до 62;

Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма довести к концу 2025 года до 16 публикаций.

**3. Сроки и этапы реализации программы**

*Сроки реализации программы*: 2021-2025 годы без деления на этапы

**4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Система программных мероприятий на 2021-2025 годы представляет собой действия, ориентированные на мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма и являющиеся продолжением мероприятий, реализованных в рамках районной целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма на территории Залесовского муниципального округа Алтайского края на период 2021–2025 годы.

Подробный перечень мероприятий программы приведен в Приложении № 3.

**5. Механизм реализации программы**

Ответственный исполнитель Программы – администрация Залесовского муниципального округа (далее - «управление») - определяет участников реализации Программы.

Механизм реализации Программы базируется на принципах партнерства исполнительных органов государственной власти Алтайского края, территори­альных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений.

Финансирование программы осуществляется за счет муниципального бюджета.

С целью организации и контроля реализации мероприятий Программы комиссия Залесовского муниципального округа по противодействию экстремизму и антитеррористическая комиссия Залесовского муниципального округа совместно с управлением проводит анализ, контроль, мониторинг и регулирование процесса реализации Программы. Мониторинг ориентирован на раннее предупреждение возник­новения проблем и отклонений от запланированных показателей в ходе реали­зации Программы, а также на выполнение мероприятий Программы в течение года. Мониторинг реализации Программы осуществляется ежеквартально. Объ­ектом мониторинга является выполнение мероприятий Программы в установ­ленные сроки, сведения о финансировании Программы на отчетную дату, сте­пень достижения плановых значений индикаторов Программы.

Управление:

организует реализацию Программы, принимает решение о внесении из­менений в Программу в соответствии с установленным порядком и требования­ми;

контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоот­ветствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает при­чины недостижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устране­нию;

запрашивает у участников Программы информацию, необходимую для проведения мониторинга и подготовки отчета о ходе реализации и оценки эф­фективности Программы;

рекомендует участникам Программы осуществлять разработку отдельных мероприятий, планов их реализации;

подготавливает ежеквартальные и годовые отчеты о ходе реализации Программы;

Финансирование программы осуществляется за счет муниципального бюджета.

Участники программы :

осуществляют реализацию мероприятий программы в рамках сво­ей компетенции;

представляют ответственному исполнителю и соисполнителю предло­жения о реализации мероприятий программы, участниками которых они являются;

представляют ответственному исполнителю и соисполнителю инфор­мацию, необходимую для оценки эффективности программы и подго­товки ежеквартальных и ежегодного отчетов.

Участники и соисполнители муниципальной программы в пределах своей компетенции ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляют необходимую информацию ответственному исполнителю муниципальной программы.

Ответственный исполнитель ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основании информации, предоставленной участниками и соисполнителями муниципальной программы, предоставляет информацию о реализации муниципальной программы в управления финансов, отдел экономического анализа и прогнозирования муниципального округа администрации Залесовского муниципального округа.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 15 февраля года, следующего за отчетным, и направляется в управления финансов, отдел экономического анализа и прогнозирования администрации Залесовского муниципального округа.

**6. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации**

**муниципальной программы**

Общий объем финансирования программы составляет 120 тыс. рублей, в том числе:

из муниципального бюджета – 120 тыс. рублей, из них:

2021 год – 00 тыс. рублей;

2022 год – 30 тыс. рублей;

2023 год – 30 тыс. рублей;

2024 год – 30 тыс. рублей;

2025 год – 30 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении муниципального бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в Приложении № 4.

**7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

На решение задач и достижение целей программы могут оказать влияние следующие риски:

*Внутренние риски:*

1. Организационные, связанные с возможной неэффективной реализацией выполнения мероприятий программы в результате недостаточной квалификации кадров исполнителей.

2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.

3. Необоснованное перераспределение средств, определенных программой в ходе ее реализации.

*Внешние риски*:

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования программы.

2. Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями.

3. Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

К мерам регулирования и управления вышеуказанными рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процессов, следует отнести:

- создание эффективной системы контроля за исполнением программных мероприятий, эффективностью использования бюджетных средств;

- разработка соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации Программы;

- оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.